

74
No. 24 Reg. Circolari
2009

Roma 16/04/2009
Protocollo P 8620/2009



Consiglio Superiore della Magistratura

Nell'eventuale risposta indicare il numero di protocollo di riferimento

Al sig. MINISTRO
della GIUSTIZIA
ROMA

Ill.mi sigg. Presidenti
delle Corti di Appello di
LORO SEDI

Ai Consigli Giudiziari presso
le Corti di Appello di
LORO SEDI

Ill.mi sigg. Presidenti
dei Tribunali di
LORO SEDI

Ill.mi sigg. Procuratori Generali
della Repubblica presso le
Corti di Appello di
LORO SEDI

Ill.mi sigg. Procuratori
della Repubblica
Presso i Tribunali di
LORO SEDI

09200900705		
PROCURA GENERALE REPUBBLICA CAGLIARI		
2249/E. 17 APR. 2009		
AA. GG.	CC	RUG
7	3	SABA
Macroattività	Attività	
fascicolo		Sottofascicoli
G.R.U.		MOD. CIRCOL.

V. In Cagliari, addì 17 APR. 2009

Il Procuratore Generale
Ettore Angioni

OGGETTO: Pratica num. 145/VA/2008 - Modifica alla Circolare prot. P-10358/2003 del 26 maggio 2003 relativa ai criteri per la nomina e conferma dei giudici onorari di tribunale e successive modificazioni ed integrazioni.
Rettifica della delibera consiliare del 12 marzo 2009.

Comunico che il Consiglio Superiore della Magistratura, nella seduta del 9 aprile 2009, ha adottato la seguente delibera:

Il Consiglio,

- premesso che con delibera consiliare in data 12 marzo 2009, sono state approvate le modifiche alla circolare prot. P-10358/2003 del 26 maggio 2003 relativa ai criteri per la nomina e conferma dei giudici onorari di tribunale nonché, le modifiche alla circolare prot. P-10370/2003 del 26 maggio 2003 relativa ai criteri per la nomina e conferma dei vice procuratori onorari (Fasc. 146/08 VA);
- rilevato, peraltro, che per un errore nella procedura informatica, nella parte motiva relativa alla pratica n. 145/08 VA, modifica alla circolare prot. P-10358/2003, è stata inserita la motivazione relativa alla modifica della circolare consiliare prot. P-10370/2003, relativa ai vice procuratori onorari (Fasc. 146/08 VA);
- ritenuto, pertanto, di dover provvedere alla correzione di tale errore materiale, nel senso che la parte motiva relativa alla pratica n. 145/08 VA, che va dalle parole "- vista la circolare P-10370/2003 del 26 maggio 2003 relativa ai criteri per la nomina e conferma dei vice procuratori onorari e successive modificazioni e integrazioni." e fino alle parole "...secondo l'ordine progressivo della graduatoria deliberata dal C.S.M.", deve essere sostituita con la parte motiva relativa alla pratica n. 146/2008 VA, che va dalle parole "- vista la circolare P-10358/2003 del 26 maggio 2003 relativa ai criteri per la nomina e conferma dei giudici onorari di tribunale e successive modificazioni e integrazioni." e fino alle parole "...secondo l'ordine progressivo della graduatoria deliberata dal C.S.M.";

delibera

di rettificare la delibera consiliare in data 12 marzo 2009, con la quale è stata approvata la modifica alla circolare consiliare prot. P-10358/2003 relativa ai criteri per la nomina e conferma dei giudici onorari di tribunale, nel senso che la parte motiva che va dalle parole "- vista la circolare P-10370/2003 del 26 maggio 2003 relativa ai criteri per la nomina e conferma dei vice procuratori onorari e successive modificazioni e integrazioni." e fino alle parole "...secondo l'ordine progressivo della graduatoria deliberata dal C.S.M.", deve essere sostituita con la parte motiva relativa alla pratica n. 146/2008 VA, che va dalle parole "- vista la circolare P-10358/2003 del 26 maggio 2003 relativa ai criteri per la nomina e conferma dei giudici onorari di tribunale e successive modificazioni e integrazioni." e fino alle parole "...secondo l'ordine progressivo della graduatoria deliberata dal C.S.M."

IL SEGRETARIO GENERALE
(Carlo Visconti)

Carlo Visconti

FL

Com Roma 16/04/2009
Protocollo P 8620/2009

Modifiche alla circolare prot. P-10358/2003 del 26 maggio 2003 relativa ai criteri per la nomina e conferma dei giudici onorari di tribunale e successive modificazioni e integrazioni.

Il Consiglio,

- vista la circolare P-10358/2003 del 26 maggio 2003 relativa ai criteri per la nomina e conferma dei giudici onorari di tribunale e successive modificazioni e integrazioni;
- vista la circolare P-17794/2007 del 25 luglio 2007 che ha modificato la circolare P-10358/2003 del 26 maggio 2003 relativa ai criteri per la nomina e conferma dei giudici onorari di tribunale;
- visto il D.Lgs. 27 gennaio 2006, n. 25, relativo "Istituzione del Consiglio direttivo della Corte di Cassazione e nuova disciplina dei consigli giudiziari, a norma dell'art. 1, comma 1, lettera c), della L. 25 luglio 2005, n. 150;

osserva:

1. L'art. 13 della circolare n. P-17794/2007, relativa ai criteri per la nomina e conferma dei giudici onorari di tribunale, disciplina la procedura per la decadenza e revoca di detti magistrati onorari. La richiamata circolare non contempla l'ipotesi in cui per gli stessi fatti sia pendente sia detta procedura sia il procedimento penale, né prevede la possibilità di sospendere cautelatamente dalle funzioni il magistrato onorario sottoposto al detto procedimento di revoca o decadenza. Il Consiglio ritiene necessario integrare al riguardo le disposizioni della circolare.

2. Quanto alla contemporanea pendenza del procedimento di revoca o decadenza e del procedimento penale per gli stessi fatti, la normativa primaria in materia di magistratura onoraria nulla prevede al riguardo.

Per i magistrati ordinari l'art. 20 D.lgvo 23 febbraio 2006, n. 109, come modificato dalla L. 24 ottobre 2006, n. 269, recante "Disciplina degli illeciti disciplinari dei magistrati", al comma 1 dispone che l'azione disciplinare è promossa indipendentemente dall'azione civile di risarcimento del danno o dall'azione penale relativa allo stesso fatto, ferme restando le ipotesi di sospensione dei termini di cui all'art. 15 comma 8 (comma 1), che hanno autorità di cosa giudicata nel giudizio disciplinare quanto all'accertamento della sussistenza del fatto, della sua illiceità penale e dell'affermazione che l'imputato lo ha commesso: a) la sentenza penale irrevocabile di condanna; b) la sentenza irrevocabile prevista dall'art. 442 comma 2 c.p.p. (comma 2), ed infine che ha autorità di cosa giudicata nel giudizio disciplinare quanto all'accertamento che il fatto non sussiste o che l'imputato non lo ha commesso, la sentenza penale irrevocabile di assoluzione.

Deve ritenersi che tali disposizioni, in quanto espressione di principi generali, siano applicabili analogicamente (analogia iuris) anche al procedimento di revoca o decadenza a carico dei suddetti magistrati onorari; l'osservanza dei predetti principi informa l'esercizio del potere di autonormazione del Consiglio, nel dare corso all'intervento emendativo dell'art. 13 della circolare in oggetto. Esclusa la necessità di procedere alla automatica sospensione del procedimento di revoca o decadenza in pendenza di procedimento penale per gli stessi fatti, sembra opportuno prevedere che il Consiglio Superiore della Magistratura, in tali casi, possa discrezionalmente provvedere a detta sospensione, laddove essa risulti opportuna per ragioni di economia istruttoria e per evitare pronunce contrastanti. La competenza a richiedere la detta sospensione del procedimento di revoca o decadenza va individuata in capo al titolare dell'iniziativa disciplinare, e cioè il Presidente del Tribunale. La richiesta dovrà essere trasmessa al Consiglio Giudiziario che, dopo aver espresso il suo parere, la trasmetterà a sua volta al Consiglio Superiore della Magistratura per la decisione.

3. Le norme primarie non prevedono la possibilità di procedere alla sospensione cautelare del magistrato onorario (G.O.T.) in pendenza del procedimento di decadenza o revoca. Tale possibilità, invece, è prevista dall'art. 18 del d.P.R. 10 giugno 2000, n. 198, per i giudici di pace. Infatti, tale norma prevede che il giudice di pace è sospeso automaticamente dalle funzioni quando è sottoposto a misura cautelare (comma 1) e che può essere sospeso dalle funzioni anche nei casi di cui agli artt. 31 e 31 comma 2 R.D.L. n. 511 del 1946. Tale riferimento normativo, che riguardava la sospensione cautelare dei magistrati ordinari sottoposti a procedimento penale o disciplinare,

FD

Com Roma 16/04/2009
Protocollo P 8620/2009

deve intendersi ora sostituita dalla analoga disciplina di cui agli artt. 21-24 del d.lvo n. 109 del 2006. Il potere di iniziativa in ordine alla sospensione cautelare del giudice di pace spetta al Presidente della Corte d'Appello (titolare dell'azione disciplinare), ed è previsto il parere del Consiglio Giudiziario, che trasmette la richiesta al Consiglio Superiore della Magistratura per la decisione. La circolare P-15880/2002 e successive modifiche, recanti disposizioni in materia di nuove modalità di nomina e conferma dei giudici di pace a seguito della l. 24 novembre 1999 n. 468, reca disposizioni specifiche in materia.

A sua volta, il d.lvo n. 109 del 2006, agli artt. 21-24 disciplina, come accennato, le ipotesi di sospensione dalle funzioni e dallo stipendio dei magistrati ordinari sottoposti a misura cautelare nell'ambito di un procedimento penale (sospensione obbligatoria) e sottoposto a procedimento penale o disciplinare (sospensione facoltativa).

Entrambe queste discipline sembrano espressione di principi generali dell'ordinamento, e quindi sono applicabili anche ai magistrati onorari di tribunale con i necessari adattamenti dovuti alla specificità della loro posizione ordinamentale. Pertanto, si deve prevedere una sospensione obbligatoria dalle funzioni del magistrato onorario, disposta dal Consiglio Superiore della Magistratura su richiesta del Presidente del Tribunale allorché egli sia sottoposto a misura cautelare personale nell'ambito di un procedimento penale, che cessa automaticamente di avere efficacia al momento della sentenza di non luogo a procedere non più soggetta ad impugnazione o alla sentenza irrevocabile di proscioglimento, e che debba essere revocata anche d'ufficio allorché la misura cautelare è revocata per carenza di gravi indizi di colpevolezza, mentre possa essere revocata, previo parere del Consiglio Giudiziario, negli altri casi di revoca o di cessazione degli effetti della misura cautelare.

Inoltre, va prevista una sospensione facoltativa dalle funzioni allorché il magistrato onorario sia sottoposto a procedimento penale, ovvero quando al medesimo possono essere ascritti fatti rilevanti ai fini della revoca o della decadenza che, per la loro gravità, siano incompatibili con l'esercizio delle funzioni. Può procedersi alla sospensione previa valutazione della consistenza e serietà degli addebiti contestati nel procedimento penale o in quello di revoca o decadenza.

Quanto ai profili procedurali della sospensione facoltativa, va previsto, per coerenza della disciplina, che la richiesta di sospensione debba provenire dal titolare del potere di iniziativa del procedimento per decadenza o revoca, e cioè dal Presidente del Tribunale.

Tale richiesta va trasmessa al Consiglio Giudiziario che, sentito l'interessato anche con l'assistenza di un difensore e con un preavviso di almeno tre giorni, esprime il proprio parere e lo trasmette al Consiglio Superiore della Magistratura per la decisione.

Alle discussioni ed alle deliberazioni del Consiglio Giudiziario non partecipano i componenti laici, secondo quanto previsto dall'art. 16 D.Lgs. 25/2006, come già affermato dal Consiglio in risposta al quesito del Presidente della Corte d'Appello di Roma in ordine alla interpretazione del D.L.vo 28 febbraio 2008, n. 35. Si ribadisce in questa sede quanto già affermato nella delibera del 10 settembre 2008 e cioè che alla luce della normativa vigente l'intera materia della magistratura onoraria è trattata dal consiglio giudiziario in composizione esclusivamente togata, perché la norma di cui all'art. 16 D.Lgs. 25/2006, di carattere generale, prevede che i membri non togati compongano il consiglio giudiziario solo per determinate materie, specificatamente individuate e non comprende tra queste la materia della magistratura onoraria.

La sospensione può essere revocata anche d'ufficio dal Consiglio Superiore della Magistratura, in qualsiasi momento, previo parere del Consiglio Giudiziario. La sospensione cautelare cessa di avere efficacia per il magistrato onorario sottoposto a procedimento penale, quando sia prosciolto con sentenza irrevocabile ovvero sia pronunciata nei suoi confronti sentenza di non luogo a procedere non più soggetta ad impugnazione, e per il magistrato onorario sottoposto a procedimento di revoca o di decadenza, al momento dell'archiviazione di detto procedimento.

- ritenuta l'opportunità di apportare modificazioni ed integrazioni alla suddetta circolare;

d e l i b e r a

FD

Com Roma 16/04/2009
Protocollo P 8620/2009

di adottare le seguenti modifiche alla circolare CSM P - 10358/2003 così come modificata dalla Circ. n. P-17794/2007 del 25 luglio 2007 - deliberazione del 19 luglio 2007, relativa ai criteri per la nomina e conferma dei giudici onorari di tribunale:

a) All'art. 13, dopo il comma 4, aggiungere:

4 bis: Nel caso in cui per gli stessi fatti sia pendente procedimento penale a carico del magistrato onorario, il Presidente del Tribunale, valutate le ragioni di economia istruttoria e per evitare pronunce contraddittorie, può richiedere la sospensione del procedimento fino alla definizione del procedimento penale. In tal caso, trasmette la richiesta al Consiglio Giudiziario che, espresso il suo parere, a sua volta la trasmette al Consiglio Superiore della Magistratura per la decisione. Il procedimento riprende il suo corso appena viene comunicata la definizione del procedimento penale.

La sentenza penale irrevocabile di condanna e la sentenza irrevocabile prevista dall'art. 442 comma 2 c.p.p. hanno autorità di cosa giudicata nel procedimento di decadenza o revoca, quanto all'accertamento della sussistenza del fatto, della sua illiceità penale e dell'affermazione che l'imputato lo ha commesso.

La sentenza penale irrevocabile di assoluzione ha autorità di cosa giudicata nel procedimento di decadenza o revoca quanto all'accertamento che il fatto non sussiste o che l'imputato non lo ha commesso.

4ter: Il Consiglio Superiore della Magistratura, su richiesta del Presidente del Tribunale, sospende dalle funzioni il magistrato onorario sottoposto a procedimento penale, nei cui confronti sia stata adottata una misura cautelare personale.

La sospensione permane fino alla sentenza di non luogo a procedere non più soggetta ad impugnazione o alla sentenza irrevocabile di proscioglimento.

La sospensione è revocata, anche d'ufficio, allorché la misura cautelare personale è revocata per carenza dei gravi indizi di colpevolezza. Può essere revocata, previo parere del Consiglio Giudiziario, negli altri casi di revoca o cessazione degli effetti della misura cautelare.

4quater: Quando il magistrato onorario è sottoposto a procedimento penale o quando al medesimo possono essere ascritti fatti rilevanti sotto il profilo della revoca o della decadenza che, per la loro gravità, siano incompatibili con l'esercizio delle funzioni, il Presidente del Tribunale può chiederne la sospensione cautelare dalle funzioni, anche prima dell'inizio del procedimento di revoca o decadenza.

Il Presidente del Tribunale trasmette la richiesta di sospensione al Consiglio Giudiziario che, convocato l'interessato con un preavviso di almeno tre giorni, dopo averlo sentito anche con l'assistenza di un difensore, o avendolo constatato la mancata comparizione, esprime il proprio parere e lo trasmette al Consiglio Superiore della Magistratura per la decisione.

La sospensione può essere revocata dal Consiglio Superiore della Magistratura, anche d'ufficio, previo parere del Consiglio Giudiziario.

La sospensione cessa di avere efficacia, per il magistrato onorario sottoposto a procedimento penale, quando sia prosciolto con sentenza irrevocabile ovvero sia pronunciata nei suoi confronti sentenza di non luogo a procedere non più soggetta ad impugnazione, e, per il magistrato onorario sottoposto a procedimento di revoca o di decadenza, al momento dell'archiviazione di detto procedimento.

b) all'art. 1, punto 1, sopprimere alla fine del periodo "nella composizione prevista dall'art. 4, co 1, della L. 21 nov. 1991, n. 374";

c) all'art. 3, punto 1, sopprimere dalla seconda riga "nella composizione integrata prevista dall'art. 4, co 1, della L. 21 nov. 1991, n. 374";

d) all'art. 7, punto 1, sopprimere dalla prima riga "nella composizione prevista dall'art. 4, co 1, della L. 21 nov. 1991, n. 374";

e) all'art. 7, punto 3, sopprimere alla prima riga "a pena di inammissibilità";

f) all'art. 8, punto 5, sopprimere dalla prima riga "nella composizione prevista dall'art. 4, co 1, della L. 21 nov. 1991, n. 374";

JK

Csm Roma 16/04/2009
Protocollo P 8620/2009

g) all'art. 13, punto 2, sopprimere dalla quinta riga "integrato, ai sensi dell'art. 4, comma 2, della l. 374/91, da cinque avvocati designati dai Consigli dell'Ordine degli avvocati del distretto di Corte di Appello";

h) all'art. 13, punto 3, sopprimere alla prima riga "integrato";
delibera, altresì,

di modificare la circolare CSM P - 10358/2003 relativa ai criteri per la nomina e conferma dei giudici onorari di tribunale come segue:

Criteri per la nomina e conferma dei giudici onorari di tribunale

Art. 1

Disposizioni di carattere generale

1. I giudici onorari di tribunale sono nominati con decreto del Ministro della Giustizia, in conformità della deliberazione del Consiglio Superiore della Magistratura, su proposta del Consiglio Giudiziario competente per territorio.

2. Il numero dei giudici onorari presso ogni tribunale non può essere superiore alle metà dei magistrati professionali previsti in organico per l'Ufficio interessato, salvo che specifiche esigenze di servizio - da motivare espressamente - consiglino di elevare tale numero.

Art. 2

Nomina (requisiti e documentazione)

1. Per conseguire la nomina (e per ottenere la conferma) a giudice onorario di tribunale è necessario che l'aspirante:

- a) sia cittadino italiano;
- b) abbia l'esercizio dei diritti civili e politici;
- c) abbia l'idoneità fisica e psichica;
- d) abbia un'età non inferiore a venticinque anni e non superiore a sessantanove anni, con riferimento, per la nomina, alla data della relativa delibera e, per la conferma, alla scadenza dell'incarico da confermare;
- e) abbia la residenza in un comune compreso nel distretto in cui ha sede l'ufficio giudiziario per il quale è presentata la domanda, fatta eccezione per coloro che esercitano la professione di avvocato o le funzioni notarili;
- f) abbia conseguito la laurea in giurisprudenza (laurea in giurisprudenza quadriennale di cui alla legislazione universitaria previgente all'entrata in vigore del nuovo ordinamento degli studi e dei corsi universitari o laurea specialistica) in una delle Università della Repubblica o presso una università estera di un Paese con il quale sia intervenuto un accordo di equipollenza;
- g) non abbia riportato condanne per delitti non colposi o a pena detentiva per contravvenzioni e non sia stato sottoposto a misura di prevenzione o di sicurezza;
- h) abbia tenuto condotta incensurabile così come previsto dall'art. 35, comma 6, del D.Lgs 30 marzo 2001, n. 165 e succ. mod. e integrazioni.

I requisiti devono essere posseduti alla data di scadenza del termine per la presentazione della domanda di nomina e alla scadenza dell'incarico da confermare, salvo quanto previsto al comma 1, lett. d) che precede.

2. Per la nomina a giudice onorario del Tribunale ordinario di Bolzano è richiesta inoltre:

- a) adeguata conoscenza della lingua italiana e tedesca;
- b) appartenenza ad uno dei tre gruppi linguistici (art. 8, 2° comma, D.P.R. n. 752/1976).

3. Domanda di ammissione alla procedura di selezione.

La presentazione della domanda di partecipazione alle procedure di selezione deve avvenire compilando e inviando per via telematica al Consiglio superiore della magistratura l'apposito modulo (Mod. N) reperibile sul sito del Consiglio Superiore della Magistratura (www.csm.it) e altresì consegnando ovvero facendo pervenire a mezzo raccomandata con avviso di ricevimento detto modulo debitamente compilato e sottoscritto, in originale e in due copie, unitamente ai Mod. N.1 e N.2 reperibili sul sito del C.S.M., (www.csm.it) al Presidente della Corte di Appello nel cui distretto ricadono gli uffici per i quali si chiede la nomina, entro e non oltre il termine di quaranta

FD

Roma 16/04/2009
Protocollo P 8620/2009

giorni a decorrere dalla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica del decreto del Ministero della Giustizia che recepisce la presente delibera.

L'omissione anche di una soltanto delle modalità di presentazione sopraindicate determina l'inammissibilità della domanda.

Chi è iscritto all'albo degli avvocati può presentare domanda oltre che per il distretto di residenza anche per altro distretto.

Nelle domande deve essere complessivamente indicato un numero massimo di quattro circondari presso i quali il richiedente chiede di essere assegnato.

Le indicazioni di sedi eccedenti quelle consentite si ritengono come non effettuate.

L'Amministrazione non assume alcuna responsabilità per mancata ricezione della domanda cartacea, né per la mancata restituzione dell'avviso di ricevimento della domanda, dovute a disguidi postali o comunque imputabili a fatto di terzi, a caso fortuito o di forza maggiore.

L'Amministrazione non provvede a regolarizzare integrare o modificare domande inviate senza l'utilizzo del sistema telematico di cui al comma 1.

Ogni aspirante dovrà dichiarare:

- a) il proprio cognome e nome;
- b) la data ed il luogo di nascita;
- c) idoneità fisica e psichica;
- d) il numero di codice fiscale, allegando la fotocopia della tessera rilasciata dal ministero dell'economia e delle finanze;
- e) l'Università presso la quale è stata conseguita la laurea in giurisprudenza e la data del conseguimento;
- f) il possesso della cittadinanza italiana;
- g) il comune nelle cui liste elettorali è iscritto ovvero i motivi della non iscrizione o della cancellazione dalle liste medesime;
- h) di non aver riportato condanne per delitti non colposi o a pena detentiva per contravvenzioni e di non essere stato sottoposto a misure di prevenzione o di sicurezza;
- i) di non aver precedenti giudiziari tra quelli iscrivibili nel casellario giudiziale ai sensi del decreto del Presidente della Repubblica del 14 novembre 2002, n. 313;
- j) di non essere a conoscenza di essere sottoposto a procedimento penale;
- k) di non essere mai stato revocato o non confermato nelle funzioni di magistrato onorario (in caso contrario dovrà allegare il provvedimento);
- l) di non versare in alcuna delle cause d'incompatibilità previste dall'art. 42 quater del Regio Decreto 30 gennaio 1941, n. 12;
- m) di non versare in nessuna causa d'incompatibilità ai sensi dell'art. 19 del Regio Decreto 30 gennaio 1941, n. 12 (v. art. 5);

Per gli aspiranti alla nomina a giudice onorario del tribunale di Bolzano, inoltre:

- n) di essere in possesso dell'attestato previsto dall'art. 4, comma 3, n. 4, del decreto del Presidente della Repubblica 26 luglio 1976, n. 752;
- o) l'appartenenza ad uno dei tre gruppi linguistici: italiano, tedesco o ladino.

In calce alle dichiarazioni rese (Mod. N) l'aspirante deve apporre la propria firma per esteso, consapevole delle conseguenze derivanti da dichiarazioni mendaci, ai sensi dell'art. 76 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445.

4. Presentazione dei documenti.

Nei termini di cui al comma 3, dovranno essere prodotti dall'interessato:

- a) istanza di nomina (Mod. N);
- b) certificato medico attestante l'idoneità fisica e psichica rilasciato da un ente pubblico (ASL o medico militare);
- c) nullaosta rilasciato dalla Amministrazione di appartenenza o dal datore di lavoro;